



**MINISTERO DEL TESORO, DEL BILANCIO E DELLA
PROGRAMMAZIONE ECONOMICA**

**GRUPPO DI LAVORO PER L'ATTUAZIONE DELLA NORMATIVA
DI CUI ALLA LEGGE DEL 3 APRILE 1997 N. 94,
ISTITUITO CON DM 19 GENNAIO 1998**

“Classificazione funzionale per funzioni obiettivo”

Roma 4 giugno 1998

PROTOCOLLO D'INTESA SULLA CLASSIFICAZIONE FUNZIONALE PER FUNZIONI-OBIETTIVO

Si concorda sulla seguente definizione di funzione-obiettivo: le **funzioni-obiettivo** sono i fini che vengono perseguiti nell'interesse diretto della collettività. Per lo Stato, le funzioni-obiettivo si configurano come obiettivi dell'Esecutivo e del Parlamento. Per il loro conseguimento le Amministrazioni pongono in essere - anche in modo congiunto - un insieme di azioni che vengono definite come **attività**.

Le attività possono essere di tipo finale e strumentale (o di supporto):

- **attività finali**, ovvero attività direttamente finalizzate alla realizzazione di specifiche funzioni-obiettivo;
- **attività strumentali**, cioè attività di supporto al processo primario, ulteriormente suddivise in:
 - attività di supporto ad altre Amministrazioni;
 - attività di autofunzionamento.

Le **funzioni-obiettivo** possono essere suddivise in **funzioni-obiettivo proprie** di una Amministrazione, e **funzioni-obiettivo condivise** con altre Amministrazioni.

Le connesse attività finali possono essere ricondotte a **funzioni-obiettivo proprie** dell'Amministrazione, a **funzioni-obiettivo condivise** o essere **complementari a funzioni-obiettivo proprie** di altre Amministrazioni.

Le attività strumentali, nel caso non fossero univocamente riconducibili ad un obiettivo, sono classificate in una voce residuale (di quarto livello F₄).

A decorrere dal bilancio per il 1999, la classificazione funzionale per funzioni-obiettivo si basa sulla integrazione della classificazione funzionale **COFOG** (SEC 95) e della classificazione per funzioni-obiettivo risultante dalla ricognizione delle attività e dei servizi disposta con la circolare n. 65/97. Per le Amministrazioni che non avessero avuto modo di adempiere compiutamente a tale ricognizione si fa riferimento alla sola classificazione **COFOG** (SEC 95).

Si cercherà di pervenire ad una identificazione delle unità contabili di bilancio (capitoli) tale da consentire, per semplice aggregazione, la rappresentazione automatica degli obiettivi di quarto livello (F₄). Per la quantificazione finanziaria di tale livello (F₄), qualora non ci sia corrispondenza univoca con l'unità contabile del bilancio (capitolo), le

Amministrazioni indicheranno la quota percentuale delle spese di un determinato capitolo di attribuzione alla funzione F₄ in esame.

A partire dal bilancio di previsione per il 2000 saranno meglio specificati gli **obiettivi condivisi** da più Amministrazioni curandone, in particolare, l'armonizzazione terminologica.

La classificazione funzionale per **funzioni-obiettivo** delle spese dello Stato - che per natura non deve avere carattere di rigidità - ha, quindi, il fine di indicare le missioni che il Governo ed il Parlamento riconoscono come espliciti obiettivi di politica economica.

Essa si sviluppa su quattro livelli sequenziali:

F₁ = Divisioni

F₂ = Gruppi

F₃ = Classi

F₄ = Missioni istituzionali.

Le Divisioni (F₁), i Gruppi (F₂) e le Classi (F₃) sono stabiliti secondo la classificazione **COFOG** (SEC 95), e ne seguono la rispettiva codificazione.

In particolare:

- le **Divisioni** (F₁), rappresentano i fini primari perseguiti da una o più Amministrazioni;
- i **Gruppi** (F₂), esprimono le specifiche aree di intervento delle politiche pubbliche;
- le **Classi** (F₃), identificano i comparti di attività in cui si articolano le aree di intervento;
- le **Missioni istituzionali** (F₄), rappresentano gli obiettivi perseguiti da ciascuna Amministrazione, in maniera propria e/o condivisa con altre Amministrazioni, rispetto al settore di riferimento. Esse sono state identificate a seguito della ricognizione dei servizi svolti disposta con la Circolare n. 65/1997.

Ai fini dell'analisi dei costi, le spese dello Stato sono classificate in **Servizi** - su due livelli sequenziali S₁ e S₂ - espressivi delle attività poste in essere per il raggiungimento delle politiche pubbliche.