



Ragioneria  
Generale  
dello Stato

# *Capacità di intercettare e utilizzare i finanziamenti disponibili*

*Un esempio concreto: analisi sulle linee di finanziamento Ministero dell'Interno-MEF in favore degli enti locali*

## Sud - Progetti per ripartire

Roma, 23 marzo 2021



# Contributi Enti Locali

Le ultime leggi di bilancio e ulteriori provvedimenti hanno privilegiato un approccio in cui le risorse sono state attribuite dai Ministeri direttamente agli Enti locali, individuando un meccanismo di revoca automatica in caso di mancato affidamento delle risorse assegnate, verificato tramite il MOP e la sua integrazione con ANAC.

Ad oggi i contributi che sono gestiti in questo modo appartengono a due classi:

- contributi che finanziano la realizzazione di opere;
- contributi che finanziano la progettazione di opere.

# Contributi che finanziano la realizzazione di opere

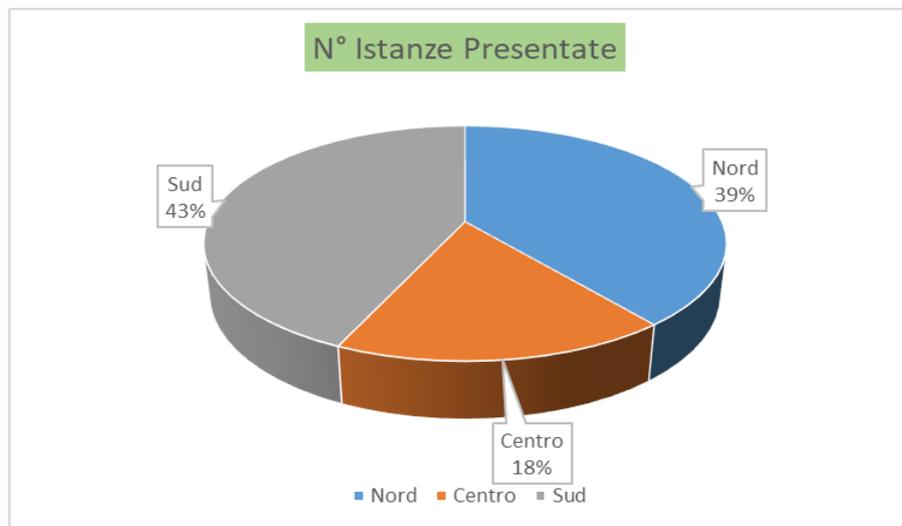
<u>Riferimento normativo</u>	<u>Importo dello stanziamento</u>
art.1 comma 853 LB n. 205 2017 annualità 2018	150.000.000 €
art.1 comma 853 LB n. 205 2017 annualità 2019	300.000.000 €
art.1 comma 853 LB n. 205 2017 annualità 2020	400.000.000 €
art. 1 comma 107 LB 145 2019 annualità 2019	400.000.000 €
art. 30 comma 14-ter DL n.34 2019 annualità 2020	22.500.000 €
art.1 comma 139 LB n.145 2018 annualità 2021- 2022	4.050.000.000 €

# Contributi che finanziano la progettazione di opere

Riferimento normativo	Importo dello stanziamento
Art. 41-bis DL 50 del 24 aprile 2017 annualità 2017	5.000.000 €
Art. 41-bis DL 50 del 24 aprile 2017 annualità 2018	25.000.000 €
Art. 41-bis DL 50 del 24 aprile 2017 annualità 2019	30.000.000 €
Art. 1 comma 51 LB n. 160/2019	385.000.000 €

# Ripartizione territoriale richieste contributi presentate

Istanze Presentate	Totale	Ripartizione territoriale		
		Nord	Centro	Sud
N° Istanze	37.095	14.530	6.513	<b>16.052</b>
N° Comuni	6.798	3.470	917	<b>2.411</b>
N° medio Istanze per Comune	5,46	4,19	7,10	<b>6,66</b>
<b><math>\frac{\text{N° Comuni con Istanze}}{\text{N° totale Comuni}}</math></b>	<b>86,00%</b>	<b>79,17%</b>	<b>94,54%</b>	<b>95,51%</b>



# Ripartizione territoriale richieste contributi presentate

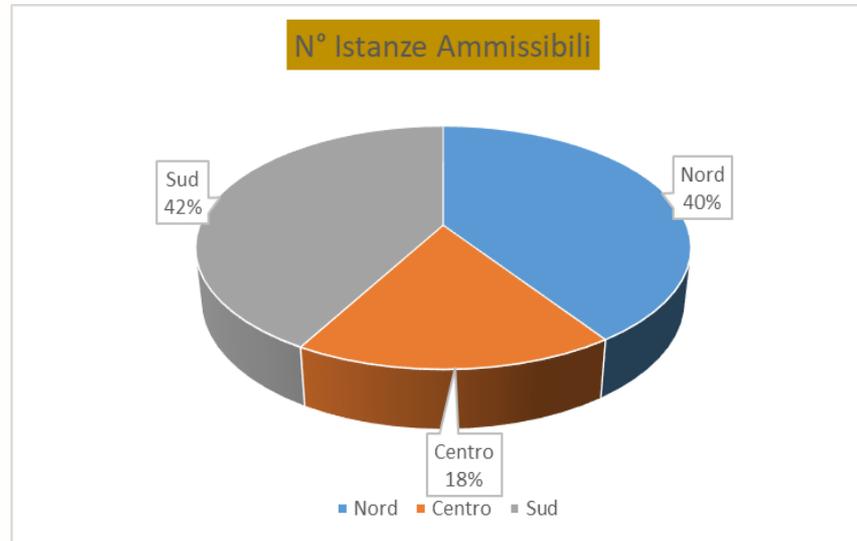
Da un'analisi della tabella si evince che il numero delle istanze presentate per la richiesta di finanziamenti da parte dei Comuni del Sud Italia è pari a 16.052 (43% del totale).

I Comuni del Sud che hanno presentato almeno un'istanza per accedere ai finanziamenti sono 2.411 con una media di 6,66 istanze per comune, superiore rispetto al numero medio di istanze dei Comuni del Nord (4,19) e inferiore rispetto al valore medio dei Comuni del Centro (7,10).

La percentuale dei Comuni del Sud rispetto al totale che ha presentato istanza è pari al 95,51%, valore superiore sia alla relativa percentuale dei Comuni del Nord (79,17%) sia dei Comuni del Centro (94,54%).

# Ripartizione territoriale delle richieste contributi ammissibili

Istanze Presentate	Totale	Ripartizione territoriale		
		Nord	Centro	Sud
N° Istanze presentate	37.095	14.530	6.513	<b>16.052</b>
N° Istanze ammissibili	30.988	12.538	5.487	<b>12.963</b>
<u>N° istanze ammissibili</u> <u>N° istanze presentate</u>	83,5 %	86,3 %	84,2 %	<b>80,8 %</b>



# Ripartizione territoriale delle richieste contributi ammissibili

Dalla tabella si desume che il numero delle istanze ammissibili ai fini dell'ottenimento di finanziamenti da parte dei Comuni del Sud Italia è pari a 12.963 (42% del totale).

Tale valore è superiore rispetto alle istanze ammissibili presentate dai Comuni del Nord e rispetto a quelle dei Comuni del Centro Italia.

I Comuni del Sud le cui istanze sono risultate ammissibili all'ottenimento di almeno un finanziamento sono 2.295 con una media di 5,65 istanze per Comune, superiore rispetto al numero medio di istanze ammissibili dei Comuni del Nord (3,78) e inferiore rispetto al valore medio dei Comuni del Centro (6,12).

In questo caso il Sud sconta un gap nella capacità amministrativa di presentare istanze corrette: esse sono l'80,8%, rispetto all'84,2% e all'86,3% di Centro e Nord

# Analisi di avanzamento dei finanziamenti per area geografica

## Contributi per la realizzazione delle opere

Area geografica	Importo finanziamento concesso	Importo pagamenti monitoraggio	% Pagamenti monitoraggio su finanziamento	Importo pagamenti SIOPE/SIOPE+	% Pagamenti SIOPE/SIOPE+ su finanziamento	Importo gare per lavori aggiudicate	% Gare lavori aggiudicate su finanziamento	Tempi medi da finanziamento a prima gara lavori (gg)
<b>Centro</b>	982.240.485 €	43.854.629 €	4%	58.750.579 €	6%	51.256.517 €	5%	169,66
<b>Nord</b>	1.991.863.469 €	199.263.654 €	10%	203.359.175€	10%	106.138.965 €	5%	151,79
<b>Sud</b>	2.562.241.982 €	81.129.682 €	3%	129.574.484 €	5%	105.364.532 €	4%	175,39

# Analisi di avanzamento dei finanziamenti per area geografica

## Contributi per la realizzazione delle opere

Gli importi del finanziamento destinati al Sud per la realizzazione di opere risultano superiori ai contributi destinati nelle altre aree

Tuttavia la percentuale dei pagamenti effettuati per queste opere sul totale del finanziamento ricevuto è superiore nelle regioni del Centro e nel Nord.

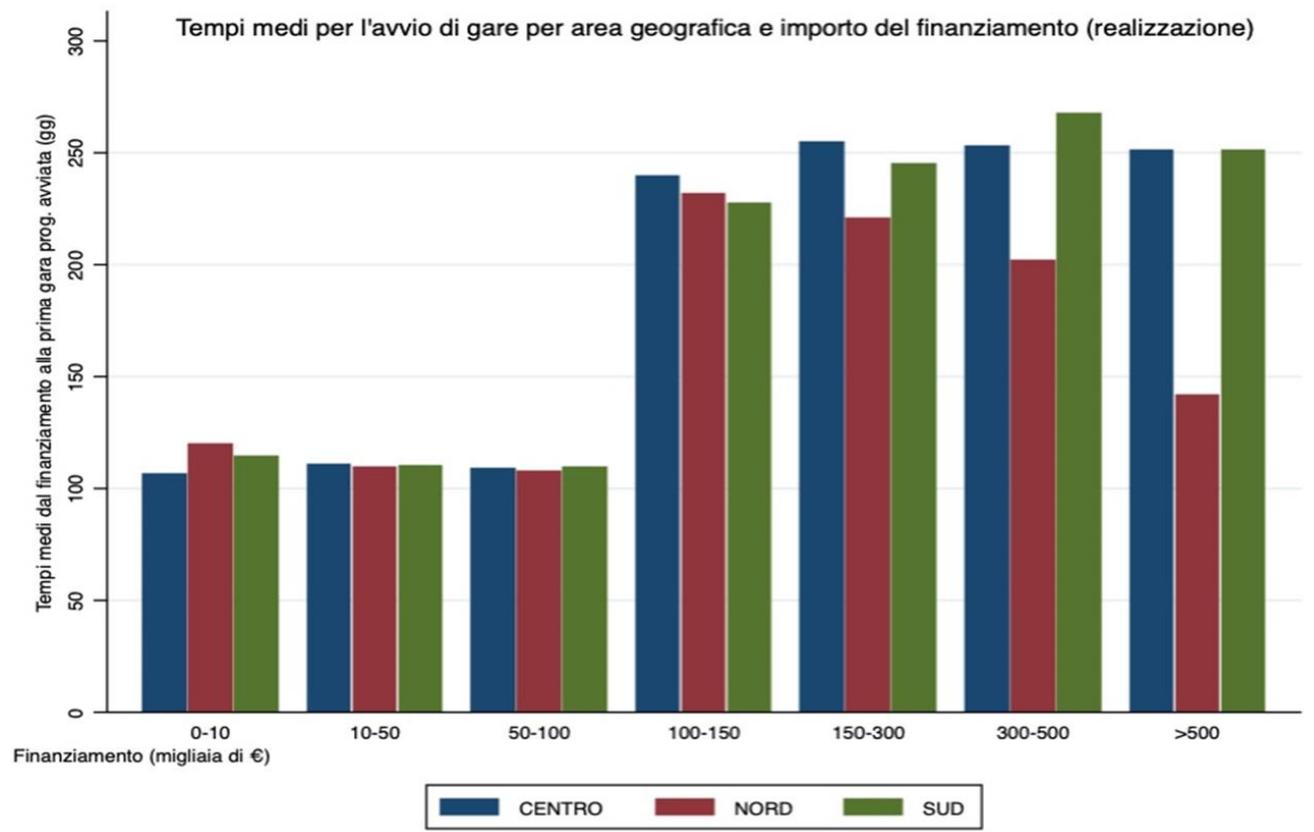
Anche i dati prospettati relativi all'importo delle gare avviate rispetto al finanziamento ricevuto confermano una performance inferiore delle regioni del Sud rispetto alle altre aree. Inoltre i dati mostrano che il tempo medio trascorso fra la data di emanazione del decreto di finanziamento e la data di perfezionamento prima gara di lavori associata agli interventi è inferiore per le regioni del Nord.

# Analisi di avanzamento dei finanziamenti per area geografica

## Contributi per la realizzazione delle opere

Da un'analisi più dettagliata dei dati prospettati per le singole linee di finanziamento, tuttavia, emerge un progressivo miglioramento con i contributi più recenti diretti agli enti locali (si veda ad es. il contributo di cui all'art. 30 comma 14-ter DL n.34 2019 per l'annualità 2020) e una diminuzione delle differenze fra le aree geografiche sia nel rapporto fra i pagamenti effettuati rispetto al finanziamento che nell'importo delle gare aggiudicate. Nonostante questo, i tempi medi intercorsi fra l'assegnazione del contributo e l'avvio delle gare per i lavori risultano ancora superiori nelle regioni meridionali rispetto al resto del Paese (si veda ad es. il contributo di cui all'art.1 comma 853 LB n. 205 2017 per l'annualità 2020).

# Tempi medi fra il finanziamento e l'avvio delle gare (realizzazione)



# Tempi medi fra il finanziamento e l'avvio delle gare (realizzazione)

Le differenze fra il Sud e le altre aree nei tempi medi fra il finanziamento e le gare (gg) nel caso di opere di importo inferiore ai 100.000€ sono minime

Se il finanziamento ricevuto è maggiore, i tempi di perfezionamento delle gare sono notevolmente più lunghi al Sud e il divario con le altre aree aumenta progressivamente con l'importo del finanziamento concesso

L'analisi dei tempi medi fra il finanziamento e l'avvio delle gare, prospettati per area geografica e per classi di importo del finanziamento, mostra che non ci sono sostanziali differenze fra il Sud e le altre aree del Paese nel caso di opere di importo inferiore ai 100.000 euro.

Se invece si considerano le opere dove il finanziamento ricevuto è maggiore, le differenze nei tempi di perfezionamento delle gare sono notevolmente più lunghi al Sud rispetto che al Centro e al Nord e queste differenze aumentano progressivamente con l'importo del finanziamento concesso.

# Analisi di avanzamento dei finanziamenti per area geografica

## Contributi per la progettazione delle opere

Area geografica	Importo finanziamento concesso	Importo pagamenti monitoraggio	% Pagamenti monitoraggio su finanziamento	Importo pagamenti SIOPE/SIOPE+	% Pagamenti SIOPE/SIOPE+ su finanziamento	Importo gare per progettazione aggiudicate	% Gare per progettazione aggiudicate su finanziamento	Tempi medi da finanziamento a prima gara progettazione (gg)
Centro	76.474.130€	1.328.738 €	2%	5.974.396 €	8%	9.028.447 €	12%	93,93
Nord	83.035.246 €	9.492.968 €	11%	5.536.404 €	7%	16.860.220 €	20%	94,15
<b>Sud</b>	<b>383.178.572€</b>	<b>4.510.939 €</b>	<b>1%</b>	<b>16.979.340€</b>	<b>4%</b>	<b>30.552.868 €</b>	<b>8%</b>	<b>87,76</b>

# Analisi di avanzamento dei finanziamenti per area geografica

## Contributi per la progettazione delle opere

Anche per la progettazione delle opere degli enti locali l'importo dei finanziamenti diretti al Sud è superiore rispetto alle altre aree

Al Sud gli importi della spesa e delle gare avviate sono molto bassi rispetto al totale dei finanziamenti

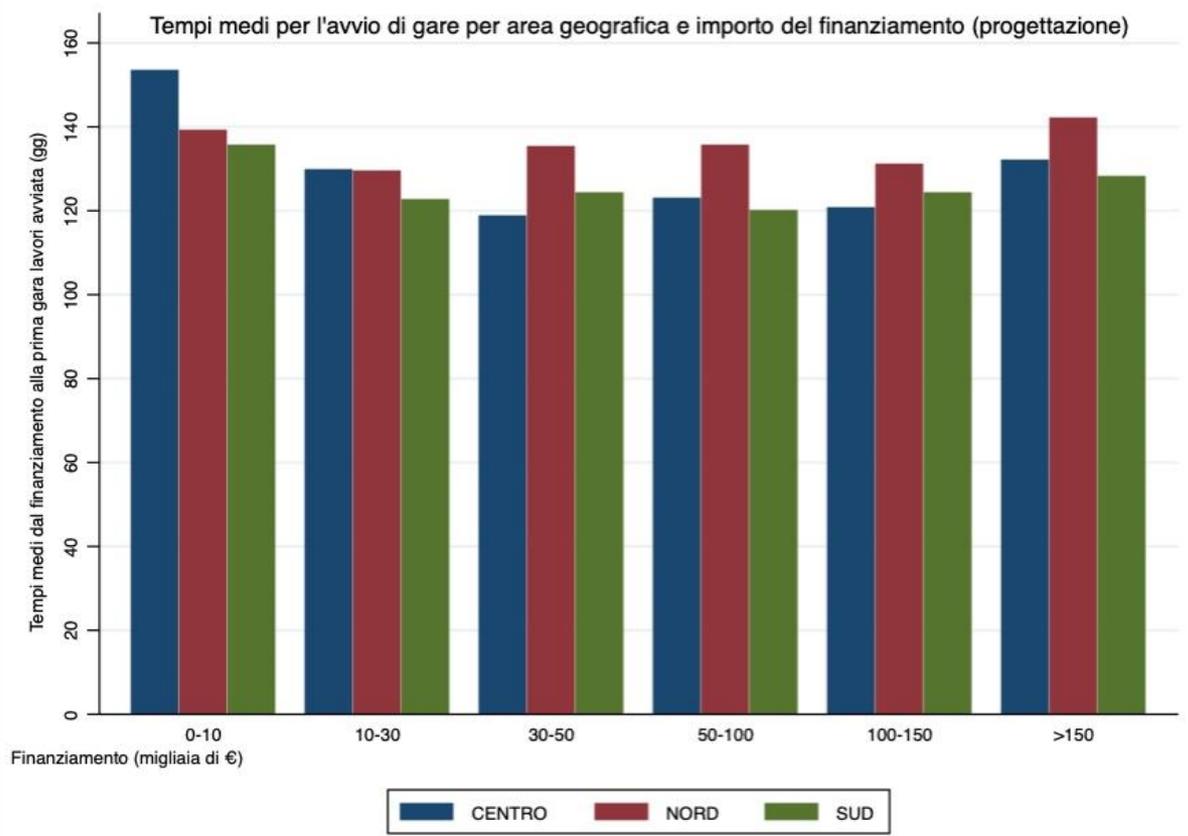
Questo trend è però crescente nelle annualità più recenti con una diminuzione delle differenze fra le aree nel rapporto fra i pagamenti effettuati e gli importi delle gare rispetto al finanziamento

I dati confermano che al Sud l'importo della spesa e delle gare avviate sono molto bassi rispetto al totale dei finanziamenti, anche se il trend è crescente nelle annualità più recenti delle linee di finanziamento prese in esame.

I tempi medi di avvio delle gare di progettazione sono, come prevedibile, inferiori nel complesso rispetto ai finanziamenti per la realizzazione delle opere.

Le differenze in termini di giorni fra le aree geografiche sono poi minime e nelle aree del Sud risultano persino inferiori.

# Tempi medi fra il finanziamento e l'avvio delle gare (progettazione)



# Tempi medi fra il finanziamento e l'avvio delle gare (progettazione)

I dati relativi ai tempi fra la concessione del finanziamento e il perfezionamento delle gare di progettazione - analizzati in base all'area geografica e le classi di importo – indicano che, a differenza dei contributi per la realizzazione delle opere, nel caso di finanziamenti per la progettazione degli interventi il divario fra il Sud e il resto del paese è minore e non varia in base all'entità del finanziamento ricevuto.



MEF

Ragioneria  
Generale  
dello Stato