

RESOCONTO RIUNIONE DELLA COMMISSIONE ARCONET DEL 15 luglio 2015

Il giorno 15 luglio 2015 alle ore 11,00 a Roma presso il Ministero dell'Economia e delle Finanze, nella sala del Parlamentino, si è tenuta la riunione della commissione ARCONET di cui all'articolo 3-bis del decreto legislativo n. 118 del 2011 corretto e integrato dal decreto legislativo n. 126 del 2014 .

Ordine del giorno:

- 1) Aggiornamento principio contabile generale della competenza finanziaria per il finanziamento degli investimenti pluriennali,
- 2) Aggiornamento principio della programmazione
- 3) Quesiti,
- 4) Piano degli indicatori di bilancio, previsti dall'articolo 18-bis del DLgs 118/2011 (avvio lavori).

Presenze:

Alla riunione, alla quale sono stati invitati anche i componenti supplenti, erano presenti:

MEF -RGS	Salvatore Bilardo	assente
MEF -RGS	Cinzia Simeone	
MEF -RGS	Paola Mariani	
MEF -RGS	Daniela Collesi	assente
MEF -RGS	Emilia Scafuri	
MEF -RGS	Antonio Cirilli	assente
MEF -RGS	Alessandra Bonifazi	assente
MEF -RGS	Lamberto Cerroni	assente
MEF -RGS	Antonella Celletti	assente
MEF -RGS	Massimo Anzalone	
PCM - Affari Regionali	Saverio lo Russo	assente
PCM - Affari Regionali	Olimpia Chianese	assente
M.Interno	Giancarlo Verde	assente
M.Interno	Massimo Tatarelli	assente
M.Interno	Maria Giovanna Pittalis	assente
M.Interno	Francesco Zito	assente
M.Interno	Michele Scognamiglio	assente
M.Interno	Roberto Pacella	

Corte dei Conti	Alfredo Grasselli	
Corte dei Conti	Ferone Rinieri	assente
Istat	Gerolamo Giungato	assente
Istat	Grazia Scacco	assente
Istat	Susanna Riccioni	assente
Istat	Luisa Sciandra	assente
Regione a statuto ordinario	Antonello Turturiello	assente
Regione a statuto ordinario	Claudia Morich	assente
Regione a statuto ordinario	Onelio Pignatti	assente
Regione a statuto ordinario	Marco Marafini	assente
Regione a statuto speciale	Marcella Marchioni	
Regione a statuto speciale	Marco Spiga	assente
Regione a statuto speciale	Fulvia Deanesi	assente
UPI	Francesco Delfino	
UPI	Gianluigi Masullo	assente
ANCI	Alessandro Beltrami	
ANCI	Riccardo Mussari	
ANCI	Giuseppe Ninni	assente
ANCI	Michele Petrelli	assente
OIC	Massimo Tezzon	assente
OIC	Alessandro Sura	assente
CNDC	Marco Castellani	assente
CNDC	Paolo Tarantino	assente
CNDC	Luciano Fazzi	
CNDC	Luigi Puddu	
ABI	Rita Camporeale	assente
ABI	Carla Ottanelli	assente
Assosoftware	Roberto Bellini	assente
Assosoftware	Laura Petroccia	
Uditore BANCA D'ITALIA	Giorgio Ivaldi	assente
Uditore BANCA D'ITALIA	Stefano Ranucci	assente
MEF-RGS Segreteria Tecnica	Nadia Mosca	
MEF-RGS Segreteria Tecnica	Antonietta Francese	

Prima di iniziare la riunione la Commissione prende atto del disegno di legge della Regione Siciliana n. 997 del 9 luglio 2015 di modifica della legge regionale n. 9 del 7 maggio 2015, che prevede l'adozione del DLgs 118 del 2911 da parte della Regione Siciliana e dei suoi enti locali, organismi ed enti strumentali, a decorrere dal 1 gennaio 2015.

La Commissione, decide di aggiornare, dopo la pubblicazione della norma, la faq n.6 già consultabile sul sito ARCONET.

La Commissione prende altresì atto che è stato emanato, in data 7 luglio 2015, il decreto ministeriale di aggiornamento del Principio contabile applicato concernente la programmazione, come proposto dalla Commissione ARCONET. Il decreto è consultabile sul sito ARCONET.

1) Aggiornamento principio contabile generale della competenza finanziaria per il finanziamento degli investimenti pluriennali

La Commissione esamina e discute le proposte di modifica al testo in esame, concernente la proposta di aggiornamento del principio contabile generale della competenza finanziaria, presentate dall'ANCI e dalle Autonomie speciali, predispone il testo finale delle modifiche da apportare al principio (anche se non ancora in via definitiva), e concorda sulla necessità di aggiornare anche il principio applicato della contabilità finanziaria, al fine di precisare le modalità operative di utilizzo del un margine corrente per il finanziamento degli investimenti.

La Commissione concorda di rinviare, alla prima di riunione del mese di settembre, la decisione finale sulla formulazione della proposta di modifica del principio generale della competenza finanziaria, unitamente al correlato aggiornamento del principio applicato.

2) Aggiornamento principio della programmazione

La Commissione approva l'aggiornamento del principio contabile applicato concernente la programmazione: "4.2 Gli strumenti della programmazione degli enti locali", come evidenziato in giallo, predisposto nel corso della riunione del 1 luglio 2015:

"Gli strumenti di programmazione degli enti locali sono:

a) il Documento unico di programmazione (DUP), presentato al Consiglio, entro il 31 luglio di ciascun anno, per le conseguenti deliberazioni. Considerato che l'elaborazione del DUP presuppone una verifica dello stato di attuazione dei programmi, contestualmente alla presentazione di tale documento si raccomanda di presentare al Consiglio anche lo stato di attuazione dei programmi, da effettuare, ove previsto, ai sensi dell'articolo 147-ter del TUEL;

b).....

g) lo schema di delibera di assestamento del bilancio, comprendente lo stato di attuazione dei programmi e il controllo della salvaguardia degli equilibri di bilancio, da presentare al Consiglio entro il 31 luglio di ogni anno;

h) le variazioni di bilancio;

3) Quesiti

La Commissione esamina i quesiti di seguito riportati e approva le rispettive risposte :

Quesito a)

E' consentito approvare il bilancio di previsione nel corso del mese di luglio avvalendosi del principio applicato della contabilità finanziaria 9.2 di seguito riportato?:

“Fermo restando che il bilancio di previsione deve essere approvato in equilibrio, senza utilizzare l'avanzo libero di cui alla lettera b), nel caso in cui il bilancio è approvato:

- a) successivamente all'approvazione del rendiconto dell'esercizio precedente,*
- b) dopo le scadenze previste dal regolamento e dalla legge per la verifica degli equilibri di bilancio*
- c) risulta in modo inequivocabile che non sia possibile approvare il bilancio in equilibrio,*

contestualmente alle procedure di approvazione del bilancio devono essere assunti i provvedimenti di cui all'articolo 50, comma 2, del DLgs 118/2011 (per le regioni), e adottate le procedure dell'articolo 193 del TUEL di controllo a salvaguardia degli equilibri per gli enti locali . Pertanto, l'avanzo libero di cui alla lettera b), può essere utilizzato solo nell'ambito dei provvedimenti di cui all'articolo 50, comma 2, del DLgs 118/2011 (per le regioni), e delle procedure dell'articolo 193 di controllo a salvaguardia degli equilibri (per gli enti locali)”.

In particolare, è considerata rispettata la condizione di cui alla lettera b)?

Risposta

Considerato che l'articolo 193 del TUEL prevede che la verifica degli equilibri di bilancio è effettuata entro il 31 luglio di ogni anno, la condizione di cui alla lettera b) si intende rispettata se il bilancio di previsione è approvato nel corso del mese di luglio.

La Commissione in relazione al quesito n.1) propone di pubblicare subito una FAQ sul sito internet ARCONET.

Quesito b)

Nella sezione del piano dei conti finanziario relativa alle entrate in conto capitale vi sono i dettagli sulla ripartizione dei trasferimenti riguardanti i fondi strutturali UE, ma non si riscontra un medesimo livello di dettaglio per quanto concerne i corrispondenti trasferimenti di parte corrente.

Risposta:

In occasione dell'emanazione del prossimo decreto concernente l'aggiornamento degli allegati al D.Lgs. 118/2011, sarà disposto anche l'aggiornamento del piano dei conti integrato, con l'introduzione dei seguenti nuovi codici, evidenziati in verde, al fine di prevedere il maggiore dettaglio dei Trasferimenti correnti dall'Unione Europea e dal Resto del Mondo.

Tipo	Livello	Codice	Descrizione
E	III	E.2.01.05.00.000	Trasferimenti correnti dall'Unione Europea e dal

Resto del Mondo			
E	IV	E.2.01.05.01.000	Trasferimenti correnti dall'Unione Europea
E	V	E.2.01.05.01.001	Trasferimenti correnti dall'Unione Europea
E	V	E.2.01.05.01.002	Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR)
E	V	E.2.01.05.01.003	Fondo europeo per la pesca (FEP)
E	V	E.2.01.05.01.004	Fondo europeo di sviluppo regionale (FESR)
E	V	E.2.01.05.01.005	Fondo Sociale Europeo (FSE)
E	V	E.2.01.05.01.006	Fondo Europeo Agricolo di Orientamento e di Garanzia
E	V	E.2.01.05.01.007	Strumento finanziario di orientamento della pesca (SFOP)
E	V	E.2.01.05.01.999	Altri trasferimenti correnti dall'Unione Europea

Quesito c)

Nel quadro generale riassuntivo al rendiconto, tra le entrate, viene riportato il fondo pluriennale vincolato corredato dalla seguente nota “(1) Indicare l'importo iscritto in entrata del conto del bilancio alla corrispondente voce riguardante il fondo pluriennale vincolato.”. Tale valore corrisponde all'importo del fondo pluriennale vincolato risultante dal conto del bilancio dell'anno precedente (spesa).

Tale valore dà copertura ad una parte del Fondo pluriennale vincolato inserito nella parte spesa (in particolare alle spese imputate agli esercizi successivi cui il rendiconto si riferisce e finanziate negli esercizi precedenti) ed agli impegni esercizi precedenti imputati all'esercizio a cui si riferisce il Rendiconto.

Tali somme, però, possono subire delle variazioni in decremento (c.d. economie di impegno) (la relativa ammissibilità è prevista al penultimo capoverso del paragrafo 5.4 del P.C.A.C.C.F. e dalla colonna X presente nell'allegato al Rendiconto relativo alla composizione per missioni e programmi del FPV) nell'esercizio in cui il rendiconto si riferisce, a seguito dell'operazione di riaccertamento.

Ne consegue che nella versione attuale del Quadro Generale Riassuntivo, mantenendo il valore del FPV di parte corrente e in c/capitale al valore iniziale, il risultato di competenza risulta maggiorato delle eventuali c.d. economie di impegno e non rappresenta l'effettivo risultato conseguito quale differenza tra gli accertamenti e gli impegni (compreso il FPV spesa) dell'anno.

Si propone, quindi, di modificare il modello inserendo tra le entrate il fondo al netto di eventuali cancellazioni di impegni finanziati da FPV di anni precedenti e imputati ad esercizi successivi a quelli cui il bilancio si riferisce e all'esercizio cui si riferisce il rendiconto.

Peraltro, il FPV di entrata di parte corrente e in c/capitale iscritto al netto delle c.d. economie di impegno, sarà quello da utilizzare nella voce E12 del prospetto relativo al monitoraggio del Patto di Stabilità interno.

Si riporta il modello con le modifiche proposte evidenziate in giallo.

Allegato n.10 - Rendiconto della gestione

QUADRO GENERALE RIASSUNTIVO

ENTRATE	ACCERTAMENTI	INCASSI	SPESE	IMPEGNI	PAGAMENTI
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio		0,00			
Utilizzo avanzo di amministrazione	0,00		Disavanzo di amministrazione	0,00	
Fondo pluriennale vincolato di parte corrente ⁽¹⁾	0,00				
<i>al netto delle cancellazioni di impegni, di parte corrente, finanziati da Fondo Pluriennale Vincolato</i>	0,00				
Fondo pluriennale vincolato in c/capitale ⁽¹⁾	0,00				
<i>al netto delle cancellazioni di impegni, in c/capitale, finanziati da Fondo Pluriennale Vincolato</i>	0,00				
Titolo 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	0,00	0,00	Titolo 1 - Spese correnti	0,00	0,00
Titolo 2 - Trasferimenti correnti	0,00	0,00	Fondo pluriennale vincolato di parte corrente ⁽²⁾	0,00	
Titolo 3 - Entrate extratributarie	0,00	0,00	Titolo 2 - Spese in conto capitale	0,00	0,00
Titolo 4 - Entrate in conto capitale	0,00	0,00	Fondo pluriennale vincolato in	0,00	

Titolo 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00	c/capitale ⁽²⁾		
			Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziarie	0,00	0,00
Totale entrate finali	0,00	0,00	Totale spese finali	0,00	0,00
Titolo 6 - Accensione di prestiti	0,00	0,00	Titolo 4 - Rimborso di prestiti	0,00	0,00
Titolo 7 - Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	Titolo 5 - Chiusura Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00
Titolo 9 - Entrate per conto di terzi e partite di giro	0,00	0,00	Titolo 7 - Spese per conto terzi e partite di giro	0,00	0,00
Totale entrate dell'esercizio	0,00	0,00	Totale spese dell'esercizio	0,00	0,00
TOTALE COMPLESSIVO ENTRATE	0,00	0,00	TOTALE COMPLESSIVO SPESE	0,00	0,00
DISAVANZO DELL'ESERCIZIO	0,00		AVANZO DI COMPETENZA/FONDO DI CASSA	0,00	0,00
TOTALE A PAREGGIO	0,00	0,00	TOTALE A PAREGGIO	0,00	0,00

(1) Indicare l'importo iscritto in entrata del conto del bilancio alla corrispondente voce riguardante il fondo pluriennale vincolato.

(2) Indicare l'importo complessivo delle voci relative al corrispondente fondo pluriennale vincolato risultante in spesa del conto del bilancio

Analoghe considerazioni valgono per il Quadro relativo alla Verifica degli Equilibri

Risposta:

La Commissione concorda sulla segnalazione ma osserva che la presenza del FPV nel prospetto degli equilibri modifica il significato tradizionale del risultato di competenza dell'esercizio, che non risulta più essere costituito dalla differenza tra le entrate e le spese di competenza finanziaria. Pertanto non considerata rilevante la necessità di modificare il prospetto del quadro generale riassuntivo (e degli equilibri).

Si è inoltre, considerato che gli effetti positivi della cancellazione, effettuata nel corso dell'esercizio, degli impegni finanziati dal FPV, sono rilevati attraverso l'allegato concernente la composizione del FPV.

Quesito d)

Si segnala che la versione attuale degli schemi che compongono il bilancio di previsione rendono difficile una analisi delle spese per anno del finanziamento. Sarebbe, invece, utile riuscire a fornire agli stakeholders una visione degli stanziamenti di spesa suddivisa tra la quota finanziata nell'anno e quella finanziata in anni precedenti attraverso il fondo pluriennale vincolato. Preferibilmente anche per Titoli, Missioni e Programmi.

Pertanto si propone di inserire il seguente quadro:

Allegato n.9- Bilancio di previsione												
BILANCIO DI PREVISIONE												
SPESE PER ANNO FINANZIAMENTO												
TITOLO, MISSIONE, PROGRAMMA	DENOMINAZIONE		PREVISIONI DEFINITIVE DELL'ANNO PRECEDENTE E QUELLO CUI SI RIFERISCE IL BILANCIO ⁽²⁾									
				PREVISIONI ANNO....		PREVISIONI DELL'ANNO N+1		PREVISIONI DELL'ANNO N+2				
			Quota Finanziata nell'anno	Quota Finanziata da FPV	Quota Finanziata nell'anno	Quota Finanziata da FPV	Quota Finanziata nell'anno	Quota Finanziata da FPV	Quota Finanziata nell'anno	Quota Finanziata da FPV	Quota Finanziata nell'anno	Quota Finanziata da FPV
DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE ⁽¹⁾			0,00		0,00		0,00		0,00		0,00	
TITOLO 1 Spese correnti												
	Missione 0	Servizi istituzionali, generali e di gestione										
0101	Programma 1	Organi istituzionali	previsione di competenza di cui fondo pluriennale vincolato	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
				(0,00)	(0,00)	(0,00)	(0,00)	(0,00)	(0,00)	(0,00)	(0,00)	(0,00)
)))))))))
0102	Programma 2	Segreteria generale	previsione di competenza di cui fondo pluriennale vincolato	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
				(0,00)	(0,00)	(0,00)	(0,00)	(0,00)	(0,00)	(0,00)	(0,00)	(0,00)
)))))))))

.....													
.....													
	Total												
	Missione	0	Servizi istituzionali,										
	1	1	generali e di gestione										
				previs	ione	di	comp	etenz	a	0,00	0,00	0,00	0,00
				di cui	fondo	plurie	nnale	vincol	ato	0,00	0,00	0,00	0,00
.....													
.....												
TOTALE TITOLO 1				Spese correnti	previs	ione	di	comp	etenz				
					di cui	fondo	plurie	nnale	vincol				
					ato								
TOTALE GENERALE					previs	ione	di	comp	etenz				
DELLE SPESE					di cui	fondo	plurie	nnale	vincol				
					ato								

Analoghe considerazioni potrebbero valere per lo schema di Rendiconto, allegato 10.

Risposta:

La Commissione osserva che l'allegato concernente la composizione del FPV, fornisce indicazioni in merito agli stanziamenti di spesa finanziati dal FPV e ritiene che la modifica proposta

determinerebbe un appesantimento eccessivo degli schemi di bilancio in considerazione dell'informazione resa disponibile ai terzi.

Inoltre, considerato che anche l'utilizzo del risultato di amministrazione rappresenta un finanziamento proveniente dagli esercizi precedenti, accogliere la proposta implicherebbe aggiungere anche una colonna per rappresentare la quota della spesa finanziata dal risultato di amministrazione.

Pertanto la Commissione non ritiene opportuno accogliere la proposta.

Quesito e)

Al paragrafo 9.2 relativo al Risultato di Amministrazione, nell'ultimo periodo nel fare riferimento all'eventuale disavanzo risultante dal Prospetto del risultato di amministrazione Presunto, è scritto erroneamente lettera D) (che identifica il totale della parte di avanzo destinata ad investimenti), anziché lettera E) (che identifica il totale della parte disponibile di avanzo).

Si riporta testualmente la formulazione prevista nel Principio: Nel corso dell'esercizio provvisorio, se il prospetto aggiornato del risultato di amministrazione presunto evidenzia un disavanzo di amministrazione (lettera D) della sezione 2 del prospetto), non è possibile proseguire la gestione secondo le regole dell'esercizio provvisorio.....

Si propone, quindi, di riformulare il periodo come segue: Nel corso dell'esercizio provvisorio, se il prospetto aggiornato del risultato di amministrazione presunto evidenzia un disavanzo di amministrazione (lettera E) della sezione 2 del prospetto), non è possibile proseguire la gestione secondo le regole dell'esercizio provvisorio.....

Risposta:

La Commissione concorda sulla necessità di eliminare l'errore materiale presente nel principio applicato della contabilità finanziaria, paragrafo 9.2.

- 4) Piano degli indicatori di bilancio, previsti dall'articolo 18-bis del DLgs 118/2011 (avvio lavori).

La Commissione avvia i lavori sul Piano degli indicatori di bilancio di cui all'articolo 18 bis del d.lgs. n. 118 del 2011 procedendo all'esame degli indicatori trasmessi con la convocazione della riunione. Ai fini della prosecuzione dei lavori, i componenti della Commissione sono invitati a far pervenire ulteriori proposte di indicatori e/o osservazioni e suggerimenti.

La Commissione decide di riprendere i lavori nel mese di settembre.

La riunione si chiude alle ore 14.00